

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea OUG nr.196/2008, privind înființarea activității de derulare și gestionare a proiectelor de înfrățire instituțională finanțate de Uniunea Europeană, pentru care România are calitate de donator de asistență tehnică, aprobată cu modificări prin Legea 168/2009

Secțiunea a 2-a

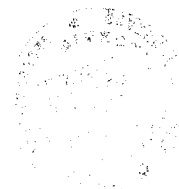
Motivul emiterii actului normativ

Având în vedere că Agenția Națională de Reglementare în domeniul Energetic a câștigat în anul 2008 un proiect în Ucraina, precum și faptul că în luna septembrie 2009 acest contract a fost semnat, Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice (UCVAP) a câștigat un proiect în anul 2009 în Republica Moldova, Autoritatea Națională pentru Reglementarea, Monitorizarea Achizițiilor Publice (ANRMAP) a câștigat un proiect în anul 2009 în Albania, Consiliul Concurenței a câștigat un proiect în anul 2010 în Republica Moldova și Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci (OSIM) a câștigat un proiect în anul 2010 în Republica Moldova, se impune adoptarea în regim de urgență a normelor metodologice de aplicare a OUG 196/2008 pentru ca aceste proiecte, precum și cele ce urmează, să fie semnate și implementate cu succes de către România ca stat membru partener de twinning și pentru a nu aduce atingere imaginii României pe plan internațional.

În procesul de elaborare a normelor metodologice și în contextul implementării primului proiect de acest gen de către ANRE în parteneriat cu instituții similare din Italia, Ungaria și Grecia prin care se acordă asistență tehnică Republicii Ucraina, au fost sesizate anumite aspecte la nivelul cadrului legal reglementat de OUG 196/2008 care trebuie corijate.

Aceste modificări sunt generate de faptul că nu există bază legală la acest moment pentru plata în euro a consilierilor rezidenți de înfrățire instituțională și Coordonatorilor de proiect care sunt implicați în proiectele de înfrățire instituțională pentru care România are calitatea de donator de asistență tehnică. Astfel, netransferarea sumelor necesare implementării proiectelor de către UCVAP, ANRMAP, ANRE și Consiliul Concurenței va conduce la imposibilitatea prestării serviciilor asumate. Acest fapt va conduce la pierderea finanțării acordată de către Uniunea Europeană statelor beneficiare și România va fi pusă în situația de a nu-și putea onora obligațiile asumate la nivel internațional, obligații ce decurg din calitatea de stat membru.

În ceea ce privește ANRE, acesta asigură puțin peste o treime din activitatea proiectului și are responsabilitatea coordonării a două dintre cele



șase componente ale proiectului. În prezent, datorită faptului că AAI nu este în măsură să emită facturi către Liderul de Proiect (AEEG Italia), acesta nu poate fundamenta pe baza de documente de plată solicitarea pentru a doua plată intermediară, fapt ce poate genera încetinirea sau chiar stoparea temporară a activităților proiectului. În această situație, AEEG Italia ce deține responsabilitatea generală în ceea ce privește implementarea cu succes a proiectului de twinning, va avea probleme semnificative în relația sa cu Delegația Comisiei Europene în Ucraina precum și cu Comisia Europeană. Toate aceste aspecte evidențiază existența unei situații extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânata întrucât neadoptarea proiectului Ordonanței de Urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 196/2008 conduce la imposibilitatea României, în calitate de donator de asistență tehnică, de a-și onora angajamentele deja asumate la nivel internațional și de a participa în viitoare proiecte de înfrățire instituțională.

1. Descrierea situației actuale

— Agenția Națională de Reglementare în domeniul Energetic a câștigat în anul 2008, în parteneriat cu instituții similare din Italia, Ungaria și Grecia, un proiect prin care se acorda asistență tehnică Republicii Ucraina. În luna septembrie 2009 acest contract a fost semnat, iar în prezent proiectul se află în implementare.

În cadrul derulării acestui proiect, au fost sesizate anumite aspecte în implementarea prevederilor OUG 196/2008 care necesită modificări.

Observația principală este legată de faptul că, deși la nivelul art.2 din OUG 196/2008 (definiții), s-a făcut o distincție clară între experții cooptați, Coordonatorul de proiect și Consilierul rezident de înfrățire instituțională, ca și sferă a experților care participă la implementarea proiectelor de înfrățire instituțională, în cuprinsul actului normativ nu s-a mai făcut această distincție, toate referirile făcându-se la „experții cooptați”.

Astfel, deși Manualul de Twinning emis de către Comisia Europeană prevede expres că atât experții, cât și Coordonatorul de proiect și Consilierul rezident de înfrățire instituțională vor primi „per-diem” și indemnizații pentru perioada efectuării deplasării în cadrul contractului, la art.2 lit. i) și art.8 lit. e) din OUG 196/2008 referirea este făcută doar la experții cooptați.

De asemenea, la art.7 alin. 3 din OUG 196/2008 se menționează că plata în euro se va face numai către experții cooptați și de aceea și acest articol trebuie modificat prin indicarea categoriilor de experți către care se pot efectua plăți în euro, prin introducerea Coordonatorului de proiect și Consilierului rezident de înfrățire instituțională definiți la art.2 din OUG 196/2008.

Efectuând aceste modificări, apare necesitatea corijării în tot cuprinsul actului normativ a acestei diferențieri între experți, astfel că se va face modificarea următoarelor: art.3 lit. i), art.8 lit. e), art.11, art.12, art.13.

Necesitatea reglementării participării României la proiectele de înfrățire instituțională finanțate de Comisia Europeană, în calitate de donator de

asistență tehnică, se impune astfel în regim de urgență în vederea implicării României în implementarea politicilor europene și sprijinirea țărilor nemembre UE, beneficiare de asistență comunitară, în eforturile de întărire a capacității administrative.

2. Schimbări preconizate

Aspectele sesizate la nivelul cadrului legal reglementat de OUG 196/2008 care trebuie corijate sunt următoarele:

- Deși categoriile de experți care vor participa la implementarea proiectelor de înfrățire instituțională au fost definiți în art.2 din OUG 196/2008, au fost omiși în cuprinsul actului normativ de la categoria celor către care se face plata în euro, omisiune datorată faptului că nu s-a mai făcut distincție în cuprinsul actului normativ între experții cooptați și aceștia. Pentru corijarea acestui aspect se va modifica art.7 alin. 3 din OUG 196/2008
- efectuând această modificare, apare necesitatea corijării în tot cuprinsul actului normativ a acestei diferențieri între experți, astfel că se va face modificarea următoarelor art.2 lit. i), art.3 lit. i), art.8 lit. e), art.11, art.12, art.13
- modificarea actului normativ va viza și eliminarea art.9. În procesul de elaborare a normelor metodologice, s-a constatat că art.9 din OUG 196/2008 care se referea la emiterea unor instrucțiuni de funcționare a conturilor necesare gestionării fondurilor aferente acestor proiecte, este neaplicabil întrucât baza legală de gestionare a acestor conturi există și nu este necesară emiterea de instrucțiuni suplimentare.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impactul social

Nu este cazul.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Nu este cazul.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
Nu este cazul.	
1. Proiecte de acte normative suplimentare Nu este cazul.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară Nu este cazul.	
Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul.	
3. Evaluarea conformității Nu este cazul.	
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Manualul de Twinning emis de Comisia Europeană	
5. Alte informații Nu este cazul.	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului	
Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de OUG prin avizul nr. 597/2010..	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
Menționăm că la elaborarea actului normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică	
Secțiunea a 8-a Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect	
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 196/2008 privind înființarea activității de derulare și gestionare a proiectelor de înfrățire instituțională finanțate de Uniunea Europeană, pentru care România are calitate de donator de asistență tehnică, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

